

Il testo della lettera

# Tutte le risposte da dare a Bruxelles entro venerdì

Richiesta di chiarimenti riguardo alla lettera del presidente del Consiglio Silvio Berlusconi al presidente del Consiglio europeo e al presidente della Commissione europea

## Questione generale

1) Si prega di fornire una versione commentata della lettera che indichi, per ciascuna misura o impegno, se:

i) è già in fase di promulgazione; in tal caso, indicare lo stadio di attuazione;

ii) è già stata adottata dal Governo, ma non ancora approvata dal Parlamento; in tal caso, chiarire i tempi necessari per l'approvazione da parte del Parlamento e la sua attuazione;

iii) è un impegno nuovo; in tal caso, fornire un piano d'azione concreto per la sua adozione e attuazione, specificando i tempi e il tipo di strumenti giuridici che il Governo intende usare.

Si prega di indicare anche, dove necessario, l'impatto stimato sui conti pubblici di ogni misura o impegno e gli strumenti per il suo finanziamento.

## Sostenibilità delle finanze pubbliche

2) La lettera conferma l'impegno del Governo a perseguire il previsto risanamento dei conti pubblici e riconosce la necessità di azioni correttive tempestive «qualora il deterioramento del ciclo economico dovesse portare a un peggioramento nei saldi». La Commissione interpreta questa frase come un impegno ad adottare ulteriori misure di risanamento dei conti pubblici non appena l'andamento dei medesimi dovesse discostarsi chiaramente dalla traiettoria di bilancio prevista. Poiché, secondo i calcoli della Commissione, nell'attuale contesto economico la strategia di bilancio programmata non garantisce il raggiungimento del pareggio di bilancio nel 2013, serviranno misure aggiuntive per raggiungere gli obiettivi per il 2012 e il 2013. Il Governo sta già procedendo ad approntare queste misure eventuali? E in tal caso, quali sono queste misure? Assumeranno la forma di un'ulteriore limitazione della spesa, sulla base dei risultati di una revisione accurata della spesa pubblica?

3) Il Governo potrebbe cortesemente esporre nel dettaglio i suoi piani per la dismissione di beni di proprietà dello Stato? Il Governo sta prendendo in considerazione la vendita di quo-

te azionarie di grandi aziende controllate dallo Stato? I 5 miliardi di euro di introiti all'anno per i prossimi tre anni stimati dal Governo tengono conto dei minori dividendi e delle maggiori spese per affitti che ci si possono attendere come risultato di queste transazioni?

4) Il Governo potrebbe cortesemente delineare il piano di riduzione del debito che le autorità intendono lanciare a partire dal 31 dicembre 2011, con l'assistenza dell'apposita commissione ristretta di personalità di prestigio menzionata nella lettera? Quali misure sono contemplate, al di là e al di sopra dei summenzionati 5 miliardi annui di introiti derivanti dalle dismissioni?

5) Nella lettera, il Governo descrive l'impatto delle attuali leggi sulle pensioni, inclusa la recente decisione di anticipare l'applicazione dell'aggancio automatico all'aspettativa di vita e della graduale equiparazione dell'età pensionabile delle donne nel settore privato a quella degli uomini, decisione che, in base alle proiezioni disponibili sull'aspettativa di vita, porterà il requisito anagrafico per le pensioni di vecchiaia a circa 67 anni entro il 2026. Tuttavia, l'età di pensionamento per le donne nel settore privato rimarrà ancora per molti anni inferiore a quella degli uomini (contrariamente a quello che succederà per il settore pubblico). Inoltre, le regole che governano le pensioni di anzianità continueranno a consentire ai lavoratori, ancora per anni, di andare in pensione a un'età

Continua > pagina 9

> Continua da pagina 8

relativamente bassa. Per affrontare questi limiti della recente riforma, il Governo sta prendendo in considerazione misure come un'ulteriore restrizione dei requisiti per godere delle pensioni di anzianità, se non la completa abolizione delle medesime, e una transizione più rapida verso l'equiparazione dell'età di pensionamento tra uomini e donne?

6) La lettera ribadisce la volontà di introdurre in Costituzione il vincolo del pareggio di bilancio, ma non si fa nessun riferimento alle leggi attuative necessarie per rendere questa regola operativa e coerente con il quadro generale della Ue in materia di bilancio. Quali sono i tempi previsti per queste leggi attuati-

ve, e in che modo garantiranno la coerenza con il nuovo quadro generale della Ue in materia di bilancio? In particolare: il Governo ritiene che l'"approccio asimmetrico" nella gestione della congiuntura economica (deviazione dall'obiettivo del pareggio di bilancio consentita solo in caso di recessione) attualmente proposto nella legge di modifica dell'articolo 81 della Costituzione (quello sul bilancio dello Stato) sia sempre coerente con il criterio Ue sul debito e con il raggiungimento dell'obiettivo a medio termine? È prevista, a tale proposito, la creazione di un fondo di adeguamento che tenga conto degli scivolamenti ex post, con un meccanismo chiaro per compensare questi scivolamenti cumulativi entro un arco di tempo specifico? È prevista una regola di spesa che integri, sul piano operativo, il vincolo del pareggio di bilancio? Come verrà implementato il vincolo del pareggio di bilancio ai livelli di Governo subnazionali? Quali meccanismi o istituzioni di vigilanza si prevede di creare? Su tutti questi argomenti, si prega di tenere presente che la Commissione può mettere a disposizione la sua assistenza tecnica.

7) Con la riforma del sistema tributario e dell'assistenza sociale, il Governo intende trasferire l'onere tributario dal lavoro ai consumi e alla proprietà immobiliare? Il Governo sta valutando l'idea di reintrodurre la tassa sulla prima casa (Ici)?

## Creare condizioni strutturali favorevoli alla crescita

### Fondi strutturali

8) Come intende regolarsi l'Italia per accelerare l'assorbimento dei fondi Ue? In particolare, quali misure sono previste per migliorare la capacità amministrativa nelle regioni "Convergenza"?

9) Come intende procedere il Governo per aiutare le regioni che recentemente hanno subito la sospensione dell'erogazione di fondi Ue a causa dell'utilizzo insoddisfacente dei medesimi?

10) Il Governo ha in programma di concentrare l'utilizzo dei fondi Ue su istruzione, banda larga e ferrovie. In quali aree il Governo intende tagliare i fondi per compensare?

11) Quali saranno le implicazioni per i conti pubblici della prevista revisione

strategica dei programmi cofinanziati dai fondi strutturali Ue per il 2007-2013? Che proporzioni avrà la riduzione del tasso di cofinanziamento nazionale annunciata dal Governo?

**12** Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori dettagli sul programma Eurusud per lo sviluppo del Mezzogiorno? Quali misure di salvaguardia sono previste per garantire che i fondi siano usati appropriatamente e in accordo con gli scopi preventivati?

**Capitale umano**

**13** Quali caratteristiche avrà il programma di ristrutturazione per le scuole che hanno registrato risultati insoddisfacenti nelle prove Invalsi?

**14** Come si intende valorizzare il ruolo dei docenti? Quale genere di incentivi il Governo intende mettere in campo?

**15** Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori dettagli su come prevede di incrementare l'autonomia e la competizione tra università? I maggiori «margini di manovra nella fissazione delle rette di iscrizione» che cosa comportano nella pratica?

**16** Riguardo alla riforma dell'università, quali sono le misure di attuazione che ancora devono essere adottate?

**Mercato del lavoro**

**17** Quali misure concrete il Governo sta prendendo in esame per promuovere l'occupazione giovanile e l'occupazione femminile? Il Governo pensa di agire nel quadro degli accordi e dei contratti esistenti o ha in programma di introdurne di nuovi? E in questo secondo caso, di che genere?

**18** Come funzionerebbe il «credito di imposta in favore delle imprese che assumono nelle aree più svantaggiate»? Quali aziende avrebbero diritto a usufruirne? Sarebbe una misura temporanea o permanente?

**19** La prevista «nuova regolazione dei licenziamenti per motivi economici nei contratti di lavoro a tempo indeterminato» riguarderebbe la normativa che regola i licenziamenti individuali o quella che regola i licenziamenti collettivi? Quale parti della normativa il Governo ha in mente di rivedere, e in che modo? In che modo, concretamente, la nuova normativa contribuirà a risolvere il problema della segmentazione del mercato del lavoro tra lavoratori a tempo indeterminato, che godono di un elevato livello di tutele, e lavoratori precari? In quest'ottica, esistono piani per ridurre l'elevato numero (46) di tipologie contrattuali attualmente in essere?

**20** La prevista applicazione di condizioni più rigide per l'utilizzo di contratti parasubordinati comporta variazioni delle aliquote contributive o modifiche della normativa sul lavoro? Se sono previste anche modifiche della normativa del lavoro, sarebbero graditi maggiori

dettagli sulle revisioni specifiche che il Governo intende introdurre.

**21** La dichiarazione del vertice euro (26 ottobre 2011) parla dell'impegno dell'Italia a «rivedere il sistema di sussidi di disoccupazione attualmente frammentario, entro la fine del 2011, tenendo conto dei vincoli di bilancio», ma nella lettera non se ne fa cenno. Quali sono le intenzioni del Governo italiano in questo ambito?

**Concorrenza**

**22** In che modo il Governo intende rafforzare «gli strumenti di intervento dell'Autorità per la Concorrenza per prevenire le incoerenze tra promozione della concorrenza e disposizioni di livello regionale o locale»?

**23** Quanto al disegno di legge sulla concorrenza, la lettera sottolinea che sono già state prese, o stanno per esserlo, misure riguardanti il settore della distribuzione dei carburanti e il settore dell'assicurazione obbligatoria sui veicoli. Ciò significa che il disegno di legge stesso, che interessa anche i servizi postali e di trasporto (treni passeggeri, autostrade e aeroporti) e la distribuzione dell'energia, non sarà adottato?

**24** La lettera fa riferimento a «misure per rafforzare l'apertura degli ordini professionali e dei servizi pubblici locali». Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori dettagli sui contenuti di queste misure e sui settori interessati? La Commissione ha interpretato questa frase come una volontà di rimuovere le barriere all'ingresso per le professioni: è così? Inoltre, la dichiarazione del vertice euro (26 ottobre 2011) cita l'impegno dell'Italia ad «abolire le tariffe minime nei servizi professionali», ma nella lettera non se ne fa cenno. Quali sono le intenzioni del Governo italiano a questo riguardo?

**25** Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori informazioni per spiegare quali misure di riforma prevede di introdurre nel settore idrico, nonostante i risultati del recente referendum?

**Imprenditorialità e innovazione**

**26** Quali misure prevede di attuare il Governo per favorire la capitalizzazione delle aziende? È corretta l'interpretazione della Commissione sull'intenzione del Governo di introdurre una deducibilità del rendimento del capitale di rischio? In tal caso, sarebbe limitata ai nuovi investimenti?

**27** L'ambizione del Governo di trasformare «le aree di crisi in aree di sviluppo» in quali misure concrete si tradurrà?

**28** Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori informazioni sulle misure concrete finalizzate a stimolare l'attività delle piccole e medie imprese, inclusa una stima dell'impatto sui conti pubblici?

**Semplificazione normativa e amministrativa**

**29** Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori informazioni sulle misure normative concrete di semplificazione (in particolare per quanto riguarda le piccole e medie imprese) previste per individuare e rimuovere l'eccesso di leggi e regolamenti amministrativi, e sui metodi concreti per migliorare la qualità delle leggi e dei regolamenti esistenti?

**30** Quale sarà esattamente il ruolo dell'«Ufficio locale dei Governi»?

**Modernizzazione dell'amministrazione pubblica**

**31** Quando diventerà pienamente operativa la Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche? Di che cosa si occuperà questa Commissione?

**32** Quando saranno pienamente operative le misure riguardanti i dipendenti pubblici (mobilità obbligatoria del personale; cassa integrazione; revisione delle dotazioni organiche)? Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori dettagli su come queste misure verranno applicate? In particolare, il Governo potrebbe descrivere la normativa transitoria a cui si fa riferimento nella lettera riguardo al trasferimento del personale delle Province alle Regioni e ai Comuni?

**33** Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori informazioni sui progressi realizzati nell'attuazione della riforma Brunetta dal punto di vista i) dell'introduzione di meccanismi di retribuzione e avanzamento di carriera legati al rendimento e dell'obbligo per i dirigenti di dover fornire risultati; e ii) della possibilità di intentare cause collettive contro le inefficienze del settore pubblico?

**Giustizia**

**34** Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori informazioni sulle misure specifiche previste per rendere più efficiente l'amministrazione della giustizia civile?

**35** Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori informazioni sul mandato del gruppo tecnico presso il Ministero della giustizia?

**Infrastrutture ed edilizia**

**36** Il Governo potrebbe cortesemente esporre meglio la sua politica in relazione ad aeroporti, impianti portuali e trasporto eccezionale su gomma?

**Riforme costituzionali**

**37** Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori dettagli sugli aspetti delle riforme previste (oltre all'introduzione in Costituzione della regola del pareggio di bilancio, di cui abbiamo già parlato alla domanda 6)?

**38** Le riforme delle istituzioni politiche in quale misura comportano risparmi di spesa?

**39** Il Governo potrebbe cortesemente

fornire maggiori dettagli sulle misure finalizzate a migliorare la governance del Paese attraverso la riduzione del numero dei parlamentari, la maggiore efficienza dei meccanismi decisionali e il rafforzamento del ruolo dell'Esecutivo e della maggioranza?

(Traduzione di Fabio Galimberti)

## LE VALUTAZIONI DEL SOLE

### LEGENDA

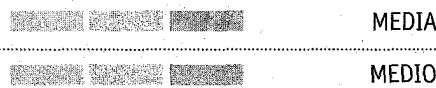
#### ➔ La valutazione

**A** Praticabilità politica

**B** Giudizio del Sole 24 Ore

### ③ Dismissioni

➔ Nel cantiere della legge di stabilità il Governo ha rilanciato un piano di dismissioni degli immobili di proprietà pubblica; la cessione di quote di grandi società era invece ventilata tra le opzioni messe in campo con la manovra di Ferragosto. Tramontata invece l'ipotesi di una maxi-cessione di terreni agricoli (338mila ettari per un incasso stimato in 6 miliardi)



### ⑤ Pensioni

➔ Il passo obbligato da compiere è la rapida abolizione dei pensionamenti di anzianità, oggi ancora consentiti con soli 35-36 anni di contribuzione e 61-60 anni di età. Occorrerebbe poi accelerare il percorso per far salire il requisito di vecchiaia delle lavoratrici allo stesso livello di quello degli uomini (67 anni), visto che attualmente l'equiparazione è prevista solo nel 2026.



### ⑫ Fondi Ue al Sud

➔ L'accordo Fitto-Hahn di due giorni fa è solo un primo passo. Lo stesso portavoce del commissario Ue ha subito chiarito che prima che l'impegno italiano possa dirsi realizzato, occorrerà che l'Italia presenti - e Bruxelles valuti - i progetti da cofinanziare. L'Italia "risparmierà" 8 miliardi di cofinanziamento, ma dovrà garantire che le risorse liberate restino comunque al Sud.



### ⑮ Università

➔ Nella lettera all'Ue l'Italia ha promesso maggiori «margini di manovra nella fissazione delle rette d'iscrizione» ma questa ipotesi dovrebbe restare sulla carta visto il «no» del ministro Gelmini a ritoccare l'importo delle tasse universitarie. Per la competitività tra atenei bisogna aspettare che l'attuazione della riforma Gelmini sia completata ma mancano na ventina di step



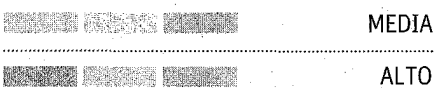
### ⑰ Lavoro

➔ Le nuove regole richieste dall'Europa in materia di flessibilità del mercato del lavoro, con esplicito riferimento ai licenziamenti per ragioni economiche, non rientrano nei provvedimenti già predisposti dal Governo. C'è un impegno verbale del premier ma l'apertura della crisi rende difficile una sua traduzione in misure da avviare all'esame del Parlamento.



### ⑳ Liberalizzazioni

➔ Nella lettera alla Ue il Governo si è impegnato a rimuovere entro due mesi vincoli e restrizioni alla concorrenza e ad approvare entro febbraio 2012 la liberalizzazione degli orari degli esercizi commerciali. Quanto alle professioni, con la manovra di Ferragosto sono state confermate le tariffe minime ed è stata sancita l'assicurazione obbligatoria e la formazione continua



### ㉑ Infrastrutture

➔ La Ue insiste per misure rapide su aeroporti, porti e trasporto eccezionale su gomma. Nelle varie bozze del maxi-emendamento finora circolate, per gli aeroporti si cerca di incentivare gli investimenti dei privati attraverso delle semplificazioni procedurali che consentano ai gestori di aumentare le tariffe. Per i porti si pensa a usare una parte delle risorse per la metro di Parma



**Giulio Tremonti.**  
Ministro dell'Economia  
e delle Finanze

**LO SVILUPPO**

*Il Governo potrebbe  
cortesemente fornire  
maggiori dettagli  
sul programma Eurosud  
per l'economia  
del Mezzogiorno?*

**Maurizio Sacconi.**  
Ministro del Lavoro  
e delle Politiche sociali

**LA PREVIDENZA**

*Il Governo sta valutando  
la restrizione o l'abolizione  
delle pensioni di anzianità  
e una rapida equiparazione  
dell'età di pensionamento  
tra uomini e donne?*

**Mariastella Gelmini.**  
Ministro dell'Istruzione,  
università e ricerca

**L'ISTRUZIONE**

*Il Governo potrebbe  
cortesemente fornire  
maggiori dettagli su come  
prevede di incrementare  
autonomia e competizione  
tra università?*

**Renato Brunetta.**  
Ministro per la Pubblica  
amministrazione

**IL PUBBLICO IMPIEGO**

*Il Governo potrebbe dare  
maggiori informazioni  
sui progressi della riforma  
Brunetta nei meccanismi  
di retribuzione e carriera  
legati al rendimento?*

