

8.7.2003

Marco Boni



LO “SCENARIO”

- **EVOLUZIONE DELLA SPESA**
- **RISTRUTTURAZIONE DELLA DOMANDA**
- **CONTESTO NORMATIVO**

S.S.N. - EVOLUZIONE DELLA SPESA PER B&S

■ 2000/1999 = +16,49%

■ 2001/2000 = + 1,03%

■ 2002/2001 = + 8,12%

CORTE DEI CONTI – Relazione sulla gestione finanziaria delle Regioni (anni 2001-2002)

SPESA PER B&S DELLE AZIENDE SANITARIE

“...Ad un consistente rallentamento nel 2001 (+1,0%)
–quale effetto del moltiplicarsi di adesioni alla Consip e dei progetti sulle centrali di acquisto regionali o sovraregionali – è seguita nel 2002 la corsa al rialzo, con incremento del 8,1%....”

S.S.N. - EVOLUZIONE DELLA SPESA PER B&S e adesione alla Consip

ordini Consip

- 2000/1999 = +16,49%
- 2001/2000 = + 1,03% n. 16 (gen.2001)
- 2002/2001 = + 8,12% n. 720 (gen.2002)
n. 4065 (gen.2003)

STRUTTURA DELLA DOMANDA

- **infra-aziendale (l. n. 449/97)**
- **aziendale**
- **inter-aziendale (unioni di acquisto)**
- **sovra-aziendale (Consip, Regioni, “Aree vaste”, “Quadranti”)**
- **on-line**

**acquisire una fornitura
o un fornitore?**

fornitura o fornitore ?

FORNITURA

- logica del “carrello”
- discontinuità del rapporto di fornitura
- rigidità



FORNITORE

- integrazione o/v della fornitura/personalizzazione
- flessibilità
- partnership
- “accordo quadro” (UE)

Il “patto d’acciaio” STATO-REGIONI (8-8-2001)

-l’incremento delle risorse finanziarie a carico del bilancio dello stato avverrà a condizione che le Regioni**abbiano aderito alle convenzioni in tema di acquisti di beni e servizi...**”

CONSIP e commercio elettronico = presunzione di economicità ex-lege, mediante:

- aumento dei volumi di domanda*
- transazioni on-line

*i dati degli osservatori prezzi delle Regioni Emilia-Rom. e Toscana evidenziano che non vi è relazione tra volumi di domanda e prezzo

**acquisti presso CONSIP
dopo l'accordo Stato-Regioni
(L. n. 405/01)**

- **modalità: ORDINARIA**
- **accesso: LIBERATORIO**
- **fornitore: PRE-QUALIFICATO**
- **qualità: STANDARDIZZATA**

Legge n. 405/01

“INTERVENTI URGENTI IN MATERIA DI SPESA SANITARIA”

adesione alle convenzioni CONSIP

- Modalità *ordinaria* di acquisto, derogabile solo per *eccezioni*
- Sistema *sanzionatorio*
- Carattere *liberatorio*
- *Asimmetrie* merceologiche o prestazionali rispetto alle esigenze

Vincolatività sistema Consip

- **Amministrazioni dello Stato**

- **Amministrazioni locali**

- **Sanità**

Gare CONSIP

livello nazionale o interregionale

- Logica del “carrello”



- Indeterminatezza dei volumi di contratto
(adesione non quantificabile)
- Personalizzazione del contratto successiva
alla stipula (es: global service)

sistema CONSIP per la sanità

- **“convenzioni” nazionali consip**
- **centrali di acquisto regionali**
- **strumenti di e-procurement**

effetti:

“decontestualizzazione” delle scelte di acquisto

conseguenze:

- **appiattimento/livellamento qualitativo/prestazionale**
- **disincentivazione dell'innovazione produttiva e dell'evoluzione qualitativa delle prestazioni sanitarie**
- **sistema del subappalto**

struttura della domanda: **concentrazione** (analisi “fare”-2001)

- **monopsonio**
- **“posizione dominante”**
- **“mercato rilevante”**

concentrazione della domanda

effetti sul sistema economico

(analisi “fare”-2001)

P.M.I =

- 85% occupati
- 82% PIL
- 90% export

EFFETTI DELLA CONCENTRAZIONE SPINTA DELLA DOMANDA IN MERCATI “CHIUSI” (analisi “fare”-2001)

- **Fase 1 - “spiazzamento” dell’offerta e
ridistribuzione delle quote di mercato**
- **Fase 2 a - accordi di cartello tra i fornitori**
- **Fase 2 b - espulsione dei competitori
perdenti (→ monopolista)**

OBIETTIVI DI MERCATO DEI FORNITORI (analisi “fare”-2001)

- 1. garantirsi la quota (sopravvivenza dell'impresa)**
- 2. incrementare la quota (massimizzazione del profitto) subordinatamente all'obiettivo 1.**

mercati e concorrenza

provvedimenti dell'Antitrust

- **Sentenza Farmindustria (co-marketing)**
- **Sentenza su intese tra i fornitori di test per diabete**
- **Sentenza su intese tra i fornitori di mezzi di contrasto**
- **Sentenza su gara CONSIP per buoni pasto**

Il “fatturato” Consip

(milioni di euro)

| Anno | transato | spesa di rif. | risp.dir. | risp.ind. |
|---------|----------|---------------|-----------|-----------|
| ■ 2001: | 340 | 4.300 | 164 | 1.390 |
| ■ 2002: | 1.000 | 8.400 | 562 | 1.700 |
| ■ 2003: | 1.200 | 23.000 | 650 | 3.700 |

- Spesa globale P.A per B&S: 90.000
- Spesa “aggregabile” Consip: 40.000

ACQUISTI CONSIP

- **posizione Operatori Pubblici**
- **posizione Operatori di mercato**
- **posizione Istituzioni**
- **posizione Rappresentanze politiche**

REGOLAMENTO PER LE GARE ON LINE (DPR N. 101/2002)



REGOLAMENTO PER LE GARE ON LINE acquisti “sotto soglia”

■ PIATTAFORMA CONSIP ADESIONE “LIBERATORIA” SINO 200.000 DSP



PROCEDURE TELMATICHE DI ACQUISTO E AZIENDE SANITARIE

- **Adesione al sistema regolamentato**
- **Non adesione al sistema regolamentato**
 - **modalità tradizionali non telematiche**
 - **modalità tradizionali con utilizzo di sistemi telematici conformemente alle norme vigenti**

l'esperienza del **NHS** inglese

- Nel 2000 istituita la **NHS Purchasing and Supply Agency** (300 dipendenti-budget 20 mil. £)
- Il “paniere”: farmaci, impianti, utenze, IT, dispositivi medici, alimentari, tecnologie medicali, prestazioni professionali, pulizie

l'esperienza del *NHS* inglese

NHS Purchasing and Supply Agency

- **acquisti centralizzati: 20% del totale**
- **3500 appalti**
- **obiettivo per il 2004: 34% del totale, risparmi attesi: 5%**

l'e-procurement taglia i prezzi?

- **“nella sanità moderna, e sempre nel futuro, il peso in termini di spesa dei B&S tra loro fungibili è destinato a diminuire e quindi l'area di risparmio è destinata a restringersi (Borgonovi, 2001)**

ACQUISTI CONSIP

- **Aspetti giuridici (applicabilità)**
- **Aspetti economici diretti (risultati negoziali)**
- **Conseguenze sul macro sistema economico**
- **Aspetti “politici” (consenso)**

La Consip “sotto tiro”:

- AUTONOMIE LOCALI
- FIASO
- ASSOBIOMEDICA
- API (PICCOLA INDUSTRIA)
- CNA (ARTIGIANATO)
- CONFCOMMERCIO
- ANCE (COSTRUTTORI)
- TAR
- ANTITRUST
- PARLAMENTO

INIZIATIVE PARLAMENTARI

■ DDL Agostini (DS)

- .abrogazione abbassamento soglia
(art. 24 legge finanziaria 2003)
- . tutela PMI

■ DDL Mazzocchi (AN)

- . esenzione p.a. B&S < 200.000 euro/anno
- . esenzione acquisti < 1000 euro

STRUTTURA DELLA DOMANDA

- **PLURALITA' DI MODELLI DI DOMANDA**

- **dinamicità dell'offerta**
- **confronto di performance dei modelli domanda**

- **UNICITA' DEL MODELLO DI DOMANDA**

- **istituzionalizzazione del modello di scambio**
- **adattamento dell'offerta alla domanda**

FUNZIONE DI LIVELLO CENTRALE (STATO-REGIONI)

■ Funzione di “servizio” per il procurement delle Amministrazioni

- . Piattaforme digitali per le gare**
- . Sistema informativo**
- . Gestione cataloghi**
- . Prezzi standard di riferimento**
- . Documentazione tecnica e giuridica**

marketing degli approvvigionamenti

- **Livello sovrastrutturale:** ottimizzare i prezzi
- **Livello strutturale:** qualificare all'origine la domanda (“che cosa” e “quanto” comprare)

TECHNOLOGY ASSESSMENT

- **Qualificare all'origine la domanda interna dei fattori di produzione**

TECHNOLOGY ASSESSMENT

azioni di sistema:

- Selezionare i beni e servizi da impiegare, sulla base di evidenze scientifiche e di analisi oggettive di costo-beneficio