



Ministero della Difesa

GABINETTO DEL MINISTRO

Prot. n. APC/21681 / 11-12-5

Roma, li 17 MAG. 2007

Allegati 3

OGGETTO: Incontri con le OO.SS. in data 3 e 7 maggio 2007. Servizi di manovalanza, pulizia e ristorazione.

FILT-CGIL Via Morgagni, 27	00161	ROMA
FIT-CISL Via A. Musa, 4	00161	ROMA
UILTRASPORTI/UIL Via Salaria, 44	00184	ROMA
FILCAMS-CGIL Via Leopoldo Serra, 31	00153	ROMA
FISASCAT-CISL Via Livenza, 7	00198	ROMA
UILTUCS/UIL Via Nizza, 154	00198	ROMA

e, per conoscenza:

SOTTOSEGRETARIO DI STATO ALLA DIFESA
On.le Marco VERZASCHI **ROMA**

oooooooo

Si trasmettono, per opportuna informazione, i resoconti degli incontri, con annesso accordo, riguardanti l'argomento in oggetto indicato, svoltisi presso questo Gabinetto in data 3 e 7 maggio u.s..

D'ordine
IL VICE CAPO DI GABINETTO
(Dirig. Gen. Dott. Claudio CRISCUOLO)
IL CAPO DEL 2° SERVIZIO
(Dirigente Isca Cristiana d'AGOSTINO)



Ministero della Difesa

GABINETTO DEL MINISTRO

RESOCONTO

Oggetto: Riunione giorno 3 maggio 2007.

Appalti per i servizi di manovalanza occasionale ed urgente, pulizia e ristorazione per gli Enti dell'area operativa ed amministrativa del Ministero della Difesa.

ooo

Il giorno 3 maggio 2007, alle ore 15.15, si è svolto presso il Gabinetto del Ministro della Difesa, un incontro con le OO.SS. FILT CGIL, FILCAMS CGIL, FISASCAT CISL, UILTRASPORTI e UILTUCS (elenco dei partecipanti in *anx1*), presieduto dal Vice Capo di Gabinetto Gen. D.A. Claudio DEBERTOLIS, per un aggiornamento sulla problematica degli appalti dei servizi di manovalanza occasionale ed urgente per gli Enti dell'area operativa ed amministrativa del Ministero della Difesa.

È presente alla riunione il CONSIGLIERE POLITICO del Signor Ministro, Avv. RECCHIA.

Sono presenti per l'Amministrazione:

UFFICIO DI GABINETTO: Vice Capo di Gabinetto Dir. Gen. dott. Claudio CRISCUOLO, Ten. Col. SGROI, Coll. d'Amm.ne dott.ssa SANTORELLI;

COMMISERVIZI: Dir. Gen. dott. MURAS.

Il Vice Capo di Gabinetto, Gen. DEBERTOLIS, nel porgere il saluto al Consigliere Politico del Signor Ministro, Avv. RECCHIA, ed al nuovo Direttore Generale di COMMISERVIZI, Dott. MURAS, oltre che a tutti i presenti, riepiloga i termini della questione, ricordando gli impegni assunti dal Dicastero all'atto della sottoscrizione, in data 10 novembre u.s. - del protocollo d'intesa con il Sottosegretario Delegato, On.le VERZASCHI, ed allo stesso tempo evidenziando le difficoltà insorte in conseguenza della sopraggiunta ristrettezza di risorse e degli accantonamenti previsti nella legge finanziaria per il 2007.

Il Gen. DEBERTOLIS, nel manifestare attenzione per le segnalazioni da parte delle OO.SS. delle situazioni critiche verificatesi presso gli enti periferici, cede la parola al Dott. MURAS, affinché fornisca i dati aggiornati sulle gare di appalto nei settori in argomento.

Il Dott. MURAS procede a riepilogare la situazione attuale delle gare di appalto, segnalando, in particolare, che, per quanto attiene ai servizi di manovalanza, la relativa gara, in corso di espletamento, è nella fase di apertura delle buste.

Nelle more, i servizi saranno assegnati fino a tutto il mese di giugno con gare

svolte a livello periferico dai singoli enti, nel rispetto della normativa sugli appalti e dell'affidamento in economia.

Il nuovo contratto relativo alla gestione accentrata del servizio decorrerà presumibilmente dal 1° luglio p.v. sino al 31 dicembre 2007 e prevederà una clausola che possa consentire, nelle forme di legge, una sorta di "rinnovo" per i successivi 3 anni, in modo da garantire una certa stabilità sia all'Amministrazione, sia alle ditte affidatarie e, quindi, ai lavoratori.

In ordine all'importo del contratto bandito con la gara, esso potrà essere incrementato di 1/5 in corso di esecuzione, sempre che ve ne sia la disponibilità finanziaria.

Per quanto attiene, invece, al servizio di pulizia, la gara già bandita sarà con ogni probabilità annullata, in ragione soprattutto di un nutrito contenzioso, generalmente strumentale, da parte delle ditte non aggiudicatrici dell'appalto.

Le OO.SS., nell'esprimere apprezzamento per la convocazione odierna, consegnano al Dott. Muras copia dei seguenti documenti: lettera in data 18/04/2007 a firma della Segreteria Regionale di Cagliari della Filcams-CGIL riguardante l'appalto per i servizi di pulizia presso i cantieri di Perdasdefogu e Capo San Lorenzo; lettera in data 2/05/2007 della ditta Dussmann Service s.r.l. di avvio delle procedure di licenziamento dei lavoratori; lettera di risposta dei rappresentanti nazionali della Filcams, della Fisascat e Uiltucs; prospetto riassuntivo di raffronto degli importi dei contratti di appalto per i servizi di manovalanza banditi a gara nel 2004 e nel 2007.

Le OO.SS., in via generale, lamentano, quindi, la complessiva riduzione dei finanziamenti nei settori in argomento, ed in particolare, la diminuzione arbitraria da parte degli Stati Maggiori di Forza Armata degli importi per i singoli contratti.

Nell'insistere nelle proprie contestazioni in quanto verificate in concreto presso i singoli enti periferici dell'A.D., ribadiscono la situazione di enorme disagio in cui si trovano i lavoratori del settore, conseguente alla riduzione del monte ore lavorative che in alcuni casi è arrivata al 40%.

Ciò, in aperto contrasto con quanto assicurato dal Sottosegretario Delegato, On.le Verzaschi, non solo all'atto della sottoscrizione del protocollo d'intesa in data 10 novembre 2006, ma anche nelle successive riunioni tenutesi al riguardo nei mesi di gennaio e febbraio del corrente anno, nelle quali l'A.D., tra l'altro, aveva garantito l'impegno delle Forze Armate a mantenere per il 2007 gli stessi volumi finanziari del 2006.

I tagli attuati dalla ditte aggiudicatrici dei servizi, infatti, e le conseguenti riduzioni dell'orario lavorativo, hanno portato il salario dei dipendenti praticamente al di sotto di quello di povertà, oltre ad aver comportato l'avvio delle procedure di mobilità e di licenziamento per moltissimi lavoratori.

Le OO.SS., inoltre, contestano le differenti modalità di svolgimento delle gare d'appalto per il settore della manovalanza, in cui le offerte sono presentate secondo la regola del massimo ribasso, e per i servizi di pulizia, in cui le procedure

sono attuate secondo l'offerta economicamente più vantaggiosa.

In particolare, nel primo caso, la regola citata implica delle conseguenze negative - in termini economici e di stabilità del lavoro - di notevole portata su di una categoria di lavoratori tra le più umili.

In considerazione di quanto sopra rappresentato, le OO.SS. chiedono un intervento del Vertice politico volto a dare un segnale di discontinuità rispetto al passato, con l'assunzione di un preciso impegno a reperire ulteriori risorse da destinare agli appalti per i servizi in parola.

Pertanto, nell'evidenziare la gravità della situazione dovuta al profondo malcontento dei lavoratori del settore, confermano la manifestazione indetta per il 7 maggio p.v. dinanzi alla sede del Dicastero.

A questo punto, il **Dott. MURAS**, nel prendere la parola, illustra le ragioni tecniche della differenza di procedura per l'espletamento delle gare di appalto per l'aggiudicazione dei contratti, spiegando che la regola dell'offerta economicamente più vantaggiosa implica una competenza specifica nella formulazione della detta offerta che, molto spesso, le ditte che gestiscono i servizi di manovalanza non hanno.

Rammenta, altresì, che alcune difficoltà nella gestione dei servizi in parola sono dovute sia all'impossibilità di procedere automaticamente ai rinnovi dei contratti, sia all'eccessivo contenzioso conseguente alle gare, proposto in modo strumentale dalle ditte non aggiudicatarie dell'appalto.

Le OO.SS., nel prendere atto di quanto rappresentato, ribadiscono l'assoluta necessità di un impegno politico del Signor Ministro per il reperimento di nuove risorse economiche finalizzate al ripristino dei volumi finanziari previsti per il 2007 e pari a circa 15.200.000 euro per i servizi di manovalanza (secondo quanto risultate da apposita interrogazione parlamentare proposta al riguardo).

Il **Vice Capo di Gabinetto, Gen. DEBERTOLIS**, dopo aver espresso la massima comprensione per le situazioni di disagio segnalate, ribadisce che è intenzione del Dicastero mantenere per il 2007 i medesimi volumi finanziari previsti per il 2006. Ricorda, tuttavia, che la distribuzione dei fondi sui singoli capitoli rientra nella discrezionalità dell'Amministrazione e che, allo stesso tempo, gli accantonamenti previsti dalla legge finanziaria per il 2007 non rendono immediatamente disponibili i fondi idealmente assegnati al Dicastero.

Assicura, infine, che i servizi in parola sono fondamentali per il funzionamento della Difesa: pertanto, le richieste delle OO.SS. verranno portate all'attenzione del Signor Ministro, per valutare possibili ulteriori iniziative in materia.

La riunione ha termine alle ore 16.15.

Riunione in data 3 maggio 2007

Elenco OO.SS.

FILCAMS-CGIL

Sigg.ri CARAVELLA, SCARNATI

FILT-CGIL

Sig. LAMPARELLI

FISASCAT - CISL

Sig. MANIFICO

UILTRASPORTI

Sig. CONTI

UILTUCS

Sig. FIORINO



Ministero della Difesa

GABINETTO DEL MINISTRO

RESOCONTO

Oggetto: Riunione del giorno 7 maggio 2007.

Manifestazione presidio nazionale per gli appalti per i servizi di manovalanza per gli Enti dell'area operativa ed amministrativa del Ministero della Difesa.

o o o

Il giorno 7 maggio 2007 alle ore 11.00, si è svolto presso il Gabinetto del Ministro della Difesa, un incontro con una rappresentanza delle Organizzazioni Sindacali - FILT CGIL, FILCAMS CGIL, FISASCAT CISL, UILT e FIT CISL - dei lavoratori dipendenti dalle ditte appaltatrici dei servizi di pulizia, manovalanza e ristorazione negli Enti della Difesa (elenco partecipanti in anx1), presieduto dal Vice Capo di Gabinetto Gen. D.A. Claudio DEBERTOLIS, su incarico del Sig. Ministro, all'estero per una missione istituzionale. L'incontro si è svolto in concomitanza della "manifestazione presidio nazionale" tenutasi in via Venti Settembre presso la sede del Dicastero, a sostegno della vertenza in atto connessa alle difficoltà occupazionali nel settore insorte in ragione della diminuzione degli importi posti a base dei bandi di gara sia a livello centrale che periferico.

Accompagna la delegazione il Sen. Stefano ZUCCHERINI - Vicepresidente della 11^a Commissione permanente (Lavoro, previdenza sociale).

Sono presenti alla riunione per l'Amministrazione della Difesa:

UFFICIO DI GABINETTO: Vice Capo di Gabinetto Dir. Gen. Dott. Claudio CRISCUOLO, Dirigente dott.ssa d'AGOSTINO, Ten. Col. SGROI, Coll. d'Amm.ne dr. SARNO.

Il Vice Capo di Gabinetto Gen. D.A. Claudio DEBERTOLIS, saluta le OO.SS.

Le OO.SS. fanno presente che la manifestazione odierna, si è resa necessaria per richiamare l'attenzione del Ministro della Difesa sulla problematica delle gare di appalto.

In particolare evidenziano che gli importi destinati ai servizi di pulizia e manovalanza, nell'anno in corso, non sono in linea con quelli dell'anno 2006, così come al contrario promesso dal Sottosegretario di Stato, delegato dal Ministro, con il protocollo d'intesa sottoscritto in data 10 novembre 2006. Le risorse destinate per i predetti servizi risultano essere di importo notevolmente inferiore rispetto all'anno 2006, ciò causa una ricaduta occupazionale negativa non solo in termini di diminuzione di ore lavorate, ma anche in termini di diminuzione di posti di lavoro. Inoltre, il massimo ribasso a cui sono costrette le ditte appaltatrici crea disagio anche su un altro punto cruciale,

rappresentato dalla sicurezza sui luoghi di lavoro; tema, quest'ultimo, richiamato recentemente anche dal Presidente della Repubblica. La diminuzione dei fondi destinati ai predetti settori causa un ulteriore atteggiamento negativo dei Direttori degli Enti periferici, i quali cautelativamente riducono le ore di lavoro, per non sforare i limiti di bilancio. Ciò provoca ripercussioni sui salari dei lavoratori nel settore, appartenenti, tra l'altro, a fasce sociali particolarmente disagiate.

Alla luce del richiamato quadro sociale rappresentato, le OO.SS. chiedono il rispetto totale degli impegni assunti con il protocollo d'intesa sottoscritto in data 10 novembre 2006. Le OO.SS. segnalano, inoltre, il continuo annullamento delle gare per le pulizie, che rischia di diventare fonte di numerosi ricorsi all'autorità giudiziaria, con inevitabile ripercussione sui livelli occupazionali. Le OO.SS. individuano tre punti di "sofferenza" su cui bisogna trovare una soluzione: 1) la riduzione dei fondi destinati ai servizi di pulizia, manovalanza e ristorazione; 2) il rischio di continui rinvii per gli appalti di pulizia; 3) il rischio di licenziamento del personale. Segnalano inoltre che il mancato rispetto degli impegni assunti il 10 novembre 2006 porterà ad ulteriori manifestazioni di protesta sulle quali verrà richiamata l'attenzione dei "media".

Il Sen. ZUCCHERINI manifesta la sua solidarietà ai lavoratori in agitazione, operanti in un settore particolarmente delicato sia da un punto di vista della natura dell'impresa, sia da un punto di vista sociale. Fa presente che in sede parlamentare chiederà la nomina di una commissione d'inchiesta sugli appalti in ambito Difesa per esaminare i profili critici oggi segnalati.

Il Vice Capo di Gabinetto, Gen. D.A. Claudio DEBERTOLIS, distingue, i temi in discussione oggi, in due argomenti: 1) l'organizzazione delle gare, 2) gli accordi presi dall'amministrazione in materia di fondi da destinare al settore della pulizia e della manovalanza.

Gli accordi presi in data 10 novembre 2006 erano il frutto delle condizioni esistenti in quel momento; successivamente la situazione è cambiata con un'assegnazione di fondi di importo inferiore. Le FF.AA. avrebbero tutte le intenzioni di rispettare gli impegni assunti ma, in conseguenza della diminuzione generalizzata dei fondi e dovendo l'amministrazione far fronte a esigenze varie, sono portate ad assumere decisioni restrittive. A conclusione della precedente riunione del 03.05.2007, la difficile situazione in cui versano i lavoratori è stata rappresentata direttamente al Ministro, che si è riservato di prendere contatti con il Ministero del Tesoro per chiedere il disaccantonamento delle somme occorrenti al settore dei servizi; disaccantonamento ipotizzato per il mese di giugno c.a.. In presenza della delicata situazione in cui versano i lavoratori di tali settori si cercherà di assicurare la massima attenzione per venire incontro ai problemi rappresentati.

Le OO.SS. chiedono di conoscere i motivi dell'annullamento delle gare di appalto.

Il Vice Capo di Gabinetto Dir. Gen. Dott. Claudio CRISCUOLO evidenzia che il tema è già stato trattato nelle precedenti riunioni e comunque i motivi dell'annullamento della gara sono di carattere tecnico-gestionale.

A tal proposito il Gen. DEBERTOLIS propone di indire, anche a brevissimo termine, una nuova riunione con il Dir. Gen. di COMMISERVIZI dott. MURAS.

Le OO.SS. chiedono di intervenire sui direttori degli Enti del Ministero della Difesa affinché non vengano aggravati ulteriormente i livelli occupazionali in termini di posti di lavoro e di ore lavorate.

Il Gen. DEBERTOLIS evidenzia che simili azioni già sono state poste in essere dall'amministrazione, come nel caso dell'Aeronautica - giusta lettera del 27.04.2007 - comunque si avvieranno iniziative per una sensibilizzazione dei direttori degli Enti di tutte le FF.AA. a tal proposito.

Le OO.SS. in merito al disaccantonamento chiedono un impegno più pregnante da parte del Ministro, circa i tempi, modalità e quantità. Si chiede inoltre l'impegno certo a garantire i medesimi fondi dell'anno 2006, per garantire le famiglie dei lavoratori. Inoltre chiedono di conoscere gli importi precisi messi a disposizione dei servizi di pulizia, manovalanza e ristorazione.

Il Gen. DEBERTOLIS fa presente che il raggiungimento di tale obiettivo non dipende dalla Difesa, ma assicura tutti gli sforzi possibili perché si possa giungere ad assicurare la copertura finanziaria così come per l'anno 2006.

Le OO.SS. chiedono la redazione di un accordo che indichi: l'impegno della Difesa, nei confronti del Ministero del Tesoro, a sostenere in modo concreto e fattivo il disaccantonamento; l'assunzione di iniziative volte a sensibilizzare i direttori degli Enti, affinché non operino alcun taglio alle ore di lavoro; la convocazione di una riunione con il Dir. Gen. di COMMISERVIZI dott. MURAS per discutere della gestione dei bandi di gara, in caso contrario si proclamerà uno sciopero nazionale.

Dopo ampia discussione tra le parti viene redatto e sottoscritto il protocollo d'intesa in anx2) che costituisce parte integrante del presente resoconto.

La riunione ha termine alle ore 14.30.

Riunione in data 7 maggio 2007

Elenco OO.SS.

FILCAMS-CGIL	Sigg.ri CARAVELLA, SCARNATI
FILT-CGIL	Sig. LAMPARELLI
FISASCAT - CISL	Sig. MANIFICO
UILTRASPORTI	Sig. CONTI
UILTUCS	Sig. FIORINO



Ministero della Difesa

GABINETTO DEL MINISTRO

Il giorno 7 maggio 2007 una delegazione del Ministero della Difesa, presieduta dal Vice Capo di Gabinetto Gen. De Bertolis, ha incontrato, presso la sede del Gabinetto del Ministro della Difesa, una rappresentanza delle Organizzazioni Sindacali dei lavoratori dipendenti dalle ditte appaltatrici dei servizi di pulizia, manovalanza e ristorazione negli Enti della Difesa.

Tale incontro si è svolto in presenza della "manifestazione presidio nazionale" tenutasi in via Venti Settembre presso la sede del Dicastero, in conseguenza delle difficoltà occupazionali insorte in ragione della diminuzione degli importi posti a base dei bandi di gara sia a livello centrale che periferico.

Al termine dell'incontro l'Amministrazione della Difesa si è impegnata a:

- convocare presso la sede del Dicastero per il giorno 10 maggio p.v. un incontro tecnico con la partecipazione del Direttore Generale della Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali, finalizzato a prendere cognizione delle preoccupazioni sindacali circa la gestione dei bandi di gara, in essere ed in attivazione, a fronte delle esigenze giuridiche e contabili della Direzione Generale;
- rinnovare la richiesta al Dicastero dell'Economia per il disaccantonamento dei fondi bloccati dalla legge finanziaria 2007, evidenziando, tra le altre, la prioritaria esigenza relativa al mantenimento dei volumi finanziari dell'anno 2006 dei servizi di cui sopra, al fine di venire incontro alle difficoltà occupazionali delle categorie interessate;
- sensibilizzare le Forze Armate affinché i comandi periferici, nelle more dei nuovi bandi di gara, operino nel senso di salvaguardare gli attuali livelli occupazionali, confermando quanto già sottoscritto in data 10.11.2006.

Le OO.SS.

IL VICE CAPO DI GABINETTO
(Gen. D.A. Claudio DEBERTOLIS)

[Handwritten signatures and names of union representatives]
 FIA CGIL
 FILCAVESCIL
 FISASCAT-CISL
 UIL UIL
 FIT-ERSI

[Handwritten signature of Claudio DeBertolis]